

内部明电

发电单位 中共河南省委政法委员会

签批盖章 谢海洋

等级 特急

豫政法发电〔2019〕50号

豫机发

号

关于全省“校园及周边安全建设年”活动 暗访调研情况通报

各省辖市委政法委，省“校园及周边安全建设年”联席会议领导小组各成员单位：

为全面了解全省“校园及周边安全建设年”活动开展情况，准确掌握第一手资料，6月14日至7月3日，省委政法委从省公安厅、省教育厅、省市场监督管理局等单位抽调人员，组成两个暗访调研组，采取“不发通知、不打招呼、不听汇报、不作陪同，直奔基层、直查现场”的形式，对全省18个省辖市进行暗访抽查和随机调研，共抽查35个县（市、区）、56个乡镇（街道）、105所中小学、135处学校周边经营

场所和中小學生可能玩耍的坑塘水域等，从一定数量和侧面掌握了有关情况，现通报如下：

一、主要成效和亮点

（一）重视程度普遍较高。各地认真落实省里工作部署，及时成立由党委政法委、教育部门双牵头，公安、民政、市场监管、卫健、财政、住建、共青团、妇联等单位“一把手”为成员的“校园及周边安全建设年”活动领导小组，加强统筹谋划和组织协调，形成党委政府领导、部门齐抓共管的工作格局，改变了过去主要由教育部门和学校协调处理问题的局面。如南阳市统筹政法工作“五个转变”，将“校园及周边安全建设年”活动用“项目+制度+活动”的方式加以推动，提升了工作力度和可持续性。驻马店汝南县将“校园及周边安全建设年”活动纳入社会稳定大局，成立维护安全稳定专项行动工作领导小组，政法委书记任组长，政法委、教育局、公安局等单位主要负责同志为成员，强化组织领导，有效解决涉及部门多、推进难的问题。

（二）安排部署及时。各地各部门及时召开专项行动推进会或专题会议，传达要求，明确目的，分层级、分系统层层动员部署。洛阳市在教育系统开展安全风险隐患双重预防体系建设，选择10所学校为试点，及时召开推进会，交流工作经验，组织观摩学习。焦作市三次召开会议，把“开展校园及周边环境综合治理，保护中小學生人身安全，让家长更

放心”作为“十件实事”进行安排部署。

(三) 推动措施扎实。各地各部门紧密结合实际，坚持问题导向，制定针对性措施，确保工作向实处走。开封市分专题制作长达36集的校园安全系列短片和系列节假日安全温馨提醒，利用散学典礼和家长会对全体学生和家长进行专题教育。济源市对排查发现的问题，通过“自查排查、集中交办、专项督导、验收销号”工作流程，扎实做好工作。汝州市在北汝河两岸搭建防溺水瞭望台，配备高音喇叭、探照灯、救生器材、对讲机等设备，不间断巡逻值守，及时监看阻止未成年人到危险水域游玩、嬉水。

(四) 工作成效初显。暗访调研中，听到最多的反映是今年抓学校和学生安全工作力度加大，各级工作主动性明显增强。如，安阳市出动警力452人次，检查学校726家次，取缔非法摊点2个，排查隐患281处，当场整改201处，限期整改71处。濮阳市出动车辆268台次，人员1286人次，排查整治学校沿途公路危险路段69处，排查校车及其他接送学生车辆1178辆次，对20辆校车下发整改通知，暂扣违规车辆72辆，查获“黑校车”2辆，拘留2人，罚款14800元。据教育部门统计，“校园及周边安全建设年”活动开展以来，涉及学校和学生安全的幼儿伤害、校园欺凌、防溺水、防食物中毒等问题，较去年同期均有不同程度下降，工作成效已初步显现。

二、暗访发现的问题

(一) 基础保障跟不上。所暗访的中小学的三分之二未按照相关要求将学校安全教育和基础建设专项经费纳入年度财政预算和单独列支。受经费投入制约，大部分学校保安配备人数不足、年龄偏大，部分学校甚至没有专兼职保安和门卫。70%以上的学校视频监控头欠缺，视频影像模糊，保存时间不足90天。农村地区学校门口很多没有防护措施，学生住宿条件差。如周口西华县西华营镇两个初中、平顶山郟县第四实验中学的学生宿舍每个房间住13-14人，一旦发生失火等突发状况，疏散施救困难。

(二) 安全管理存在漏洞。有的学校巡逻防控常态机制流于形式、落实不到位。有的学校存在矛盾纠纷排查化解不深入，安全风险预警能力不强的问题。如驻马店一所中学老师座谈时说不出学校安全隐患，商丘宁陵县葛天中学消防栓没有水。部分大中专院校和中学危险化学品用品管理不严，存在隐患。有的地方防溺水工作不实不细，危险坑塘等水域无警示标志，缺乏必要救生设施。小浪底水库安全警示标语少且不醒目，救生装备只见一套，并且用铁丝捆死。焦作市区龙源湖安全警示标语少，没有见视频监控设施和应急救生设施。郑州市贾鲁河、魏河、东风渠等城内河道有人戏水，没有发现巡查人员，没有应急救生设施。

(三) 周边整治力度不大。部分地市和县(市、区)没

有建立完善强有力机制，工作出现棚架。如新乡辉县市胡桥乡安全建设年活动领导组织不健全，成员单位缺少市场监管等关键部门。部分学校周边交通秩序混乱，“高峰勤务”“护学岗”落实不到、坚持不好，小商小贩占道经营。农村中小学非法营运车辆、三轮车接送学生较为突出，一些民办幼儿园购买、租用“黑校车”超载接送幼儿，存在安全隐患。部分学校周边辅导班、托管场所管理混乱，有的存在火灾隐患。

（四）防范打击有待加强。性侵未成年人犯罪时有发生，精准防范打击不够。有的学校盗窃等侵财案件多发，学生反映较多。如今年春季，驻马店遂平县第一高级中学发生一起流窜盗窃案，犯罪嫌疑人夜晚翻墙进入3个教室，盗窃60多学生、27000多元生活费，学校没有及时发现和报警。在信阳和三门峡随机询问学生时，学生反映本校和周边欺凌问题时有发生，受害学生敢怒不敢言，有的老师不敢管。有的学校仍然存在电信网络诈骗、校园贷等新型违法犯罪防不胜防，侦破查处难度大，结案率低，打击效果不好。

（五）重点关爱帮扶跟不上。暗访调研发现，当前学生心理问题突出，部分学生自私、偏执、极端倾向严重，家庭教育缺失，学校心理干预帮扶跟不上，尤其多数师生反映学校和学生安全很多问题发生在留守儿童、父母离异孩子、困境儿童身上，是需要重点关注关爱的对象，也是学校和学生安全最大的潜在隐患。目前，大部分地方相关工作均有较大

差距，民政部门“儿童之家”等政策措施落实不到位，作用发挥欠缺，发动社会组织参与关爱帮扶不够。个别地方精神病人稳控、司法矫正群体家庭未成年人关爱保护措施缺乏。

此外，在工作层面还存在“三个不到位”的问题：一是工作认识不到位。有的地方和部门没有认识到开展“校园及周边安全建设年”活动的特殊重要性，将其作为常规的一般性工作对待，有的地方和部门面上情况掌握多，具体情况掌握少，尤其是对存在的安全隐患掌握了解不够，有的片面强调工作困难，认为未成年人发生溺亡等问题是家长（监护人）监管失责，没有看到党委政府和学校的责任。

二是方法措施不到位。有的地方和部门工作仍满足于以会议落实会议，以文件贯彻文件，照抄照转，没有调查研究，没有督查指导，没有针对性措施，目标任务不清晰。有的地方和部门主动作为不够，创新意识不强，不善于运用手机、网络、微信、微博等新手段开展工作，特别是有的不注重从深层次研究解决问题，工作难以取得实质性成效。

三是协作配合不到位。部分地区存在牵头单位主动，配合单位被动，有些工作是部门唱独角戏，成员单位信息不上报、联合督查要求不落实、隐患排查整改不及时等问题。有的部门对校园及周边安全建设工作讲起来重要、干起来次要，积极配合不够，主动担当欠缺等等，需要在今后工作中加以克服。

三、下步的工作要求

(一) 认识再提高。校园和学生平安，连着千家万户，关系下一代成长，社会普遍关注。做好“校园及周边安全建设年”活动关乎民生民心，意义重大，是平安建设工作的重要任务。各地各部门要站在全局的高度，切实增强使命感和紧迫感，积极主动作为，强化工作措施，确保实现“两提升、两下降、五个不发生”的工作目标。

(二) 措施再细化。“校园及周边安全建设年”活动涉及11个方面的工作，重点任务为“十防”(防校园门口冲撞、防扰乱教学管理秩序、防校园欺凌、防幼儿伤害、防性侵未成年人、防学生溺亡、防校园食物中毒、防心理问题造成的非正常死亡、防有罪错和不良行为青少年任其发展、防校园及周边其他刑事和治安案事件)，各地各部门要进一步研究，细化措施，善于运用项目化、制度化和活动化工作形式，推动安全年活动扎实开展。

(三) 工作再加力。推动“校园及周边安全建设年”活动，不仅要看面上的工作安排，更要看实际效果，重点看涉校涉生案事件是否有效遏制和减少，突出安全问题和隐患是否解决，师生是否有安全感等。各地各部门要进一步加大力度，加强调查研究，更多、更细的掌握工作情况，多想多用真招实招，进行精准施策，确保活动扎实有效。

(四) 统筹再加强。各地要按照全省“校园及周边安全

建设年”活动要求，进一步建立完善相关工作机制，党委政法委和教育部门切实发挥好牵头作用。加强统筹谋划和组织协调，尤其是在解决重点难点问题上，要及时加强对接，加强调查研究，切实形成合力，着力从深层次和根本上做好工作，同时对工作中发现的问题，及时研究对策，提出建议。

中共河南省委政法委员会

2019年7月15日

报：喻红秋、舒庆、霍金花同志

送：委领导